

## U S T A W A

z dnia .....

### **o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

„Art. 2a. 1. Do postępowań w sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298), zwanej dalej „Kodeksem postępowania administracyjnego”, o ile przepisy ustawy nie stanowią inaczej.

2. Jeżeli przepisy ustawy przewidują złożenie wniosku do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją” albo do dyrektora oddziału regionalnego Agencji wniosek ten składa się w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego doręczanego środkami komunikacji elektronicznej.

3. Jeżeli przepisy ustawy przewidują złożenie sprawozdania lub informacji do Prezesa Agencji albo do dyrektora oddziału regionalnego Agencji w sprawach, do których nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, sprawozdanie lub informacje składa się w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego na elektroniczną skrzynkę podawczą w rozumieniu art. 3 pkt 17 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346, 568 i 695).

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawę z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

4. Do składania sprawozdań oraz informacji, o których mowa w ust. 3, stosuje się odpowiednio przepisy art. 63 § 3–5 oraz art. 64 Kodeksu postępowania administracyjnego.”;

2) w art. 3 w ust. 1:

a) pkt 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6) każdy z członków grupy w każdym roku działalności grupy produkuje oraz sprzedaje do grupy co najmniej 60% wyprodukowanych przez siebie produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona;

7) każdy z członków grupy przynależy tylko do jednej grupy w zakresie danego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona;”

b) dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) żaden z członków grupy nie przynależy do organizacji producentów, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020), zwanej dalej „ustawą o rynkach rolnych” albo ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430), zwanej dalej „ustawą o rynku mleka – utworzonej w zakresie tego samego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona.”;

3) w art. 3a:

a) pkt 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6) każdy z członków grupy wskazanych w pkt 1 w każdym roku działalności grupy produkuje oraz sprzedaje do grupy co najmniej 60% wyprodukowanych przez siebie produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona;

7) każdy z członków grupy wskazanych w pkt 1 przynależy tylko do jednej grupy w zakresie danego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona;”

b) dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) żaden z członków grupy wskazanych w pkt 1 nie przynależy do organizacji producentów, o których mowa w przepisach ustawy o rynkach rolnych albo ustawy o rynku mleka – utworzonej w zakresie tego samego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona.”;

- 4) po art. 3a dodaje się art. 3aa w brzmieniu:

„Art. 3aa. W przypadku gdy w danym roku działalności grupy nie każdy członek tej grupy jest w stanie spełnić warunek, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 6, a w przypadku grupy będącej spółdzielnią – nie każdy z członków grupy wskazanych w art. 3a pkt 1 jest w stanie spełnić warunek, o którym mowa w art. 3a pkt 6, uznaje się, że warunek ten jest spełniony, jeżeli w tym roku działalności grupy co najmniej 90% członków tej grupy, a w przypadku grupy będącej spółdzielnią – 90% członków grupy wskazanych w art. 3a pkt 1, wyprodukowało oraz sprzedało do grupy co najmniej 60% wyprodukowanych przez siebie produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona.”;
- 5) w art. 4 w ust. 1 po pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) wskazanie celów działalności grupy, o których mowa w art. 2.”;
- 6) w art. 7:
  - a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją””,
  - b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Decyzję, o której mowa w ust. 1 pkt 1, wydaje się w terminie 90 dni od dnia złożenia wniosku o jej wydanie.”;
- 7) w art. 8:
  - a) w ust. 3:
    - pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) plan biznesowy grupy sporządzony na co najmniej 5 lat na formularzu opracowanym przez Agencję i udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, a w przypadku gdy wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie został złożony w formie dokumentu elektronicznego dołącza się również wersją elektroniczną tego planu zapisaną na informatycznym nośniku danych;
    - 4) oświadczenia członków grupy:
      - a) o prowadzeniu, w dniu składania wniosku, gospodarstwa rolnego lub działu specjalnego produkcji rolnej w zakresie produkcji produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona,
      - b) o nieprzynależności do innej grupy utworzonej ze względu na ten sam produkt lub grupę produktów,

- c) o nieprzynależności do organizacji producentów w rozumieniu ustawy o rynkach rolnych albo o rynku mleka, utworzonej w zakresie tego samego produktu lub grupy produktów,
  - d) zawierające zobowiązanie do dostarczania do grupy, w każdym roku jej działalności, co najmniej 60% wyprodukowanych przez nich produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona;”
- dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
- „5) oświadczenie zawierające zobowiązanie osób upoważnionych do reprezentowania grupy, że coroczne przychody grupy ze sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej członków grupy będą stanowić więcej niż połowę przychodów grupy ze sprzedaży produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona.”
- b) w ust. 4:
- pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
    - „3) plan biznesowy grupy sporządzony na co najmniej 5 lat na formularzu udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, a w przypadku gdy wniosek, o którym mowa w ust. 2, nie został złożony w formie dokumentu elektronicznego dołącza się również wersją elektroniczną tego planu zapisaną na informatycznym nośniku danych;
  - 4) oświadczenia członków grupy wskazanych w art. 3a pkt 1:
    - a) o prowadzeniu gospodarstwa rolnego lub działu specjalnego produkcji rolnej w zakresie produkcji produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona,
    - b) o nieprzynależności do innej grupy utworzonej ze względu na ten sam produkt lub grupę produktów,
    - c) o nieprzynależności do organizacji producentów w rozumieniu ustawy o rynkach rolnych albo o rynku mleka, utworzonej w zakresie tego samego produktu lub grupy produktów,
    - d) zawierające zobowiązanie do dostarczaniu do grupy, w każdym roku jej działalności, co najmniej 60% wyprodukowanych przez nich

produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona;”

– dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) oświadczenie zawierające zobowiązanie osób upoważnionych do składania oświadczeń woli za spółdzielnię, że coroczne przychody spółdzielni ze sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej członków grupy wskazanych w art. 3a pkt 1, będą stanowić więcej niż połowę przychodów spółdzielni ze sprzedaży produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona.”

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Oświadczenia, o których mowa w ust. 3 pkt 4 lit. a–c oraz ust. 4 pkt 4 lit. a–c, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.”

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wniosek o wydanie decyzji, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2, składa się w terminie do 30 dni przed zakończeniem danego roku działalności grupy, którego dotyczy zmiana.”

e) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku dokonania zmiany w składzie członkowskim grupy, wniosek, o którym mowa w ust. 5, może zostać złożony do zakończenia danego roku działalności grupy, którego dotyczy zmiana.”

f) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Do wniosku, o którym mowa w ust. 5, dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające aktualny stan realizacji planu biznesowego albo ich kopie potwierdzone za zgodność z oryginałem przez osobę upoważnioną do reprezentowania grupy;
- 2) plan biznesowy zawierający proponowane zmiany, a w przypadku gdy wniosek o wydanie decyzji, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2, nie został złożony w

formie dokumentu elektronicznego dołącza się również wersją elektroniczną tego planu zapisaną na informatycznym nośniku danych.”,

g) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, 2 oraz 5, składa się na formularzu i w formacie danych udostępnionych na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.”;

8) w art. 9 w ust. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) informację o dacie wydania decyzji o cofnięciu danej grupie uznania i skreśleniu jej z rejestru grup – jeżeli taka decyzja została wydana.”;

9) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji właściwy ze względu siedzibę grupy, w przypadku gdy grupa przestała spełniać co najmniej jeden z warunków uznania określonych w art. 3 albo art. 3a lub w przepisach wydanych na podstawie art. 6, wzywa grupę na piśmie do spełnienia brakujących warunków oraz, biorąc pod uwagę ich rodzaj, określa termin na ich spełnienie, nie dłuższy niż 12 miesięcy, licząc od początku roku działalności grupy następującego po roku, w którym wezwano grupę do spełnienia tych warunków.

2. Osoba upoważniona do reprezentowania grupy w terminie określonym w wezwaniu, o którym mowa w ust. 1, informuje dyrektora oddziału regionalnego Agencji o spełnieniu brakujących warunków i przedkłada dokumenty potwierdzające ich spełnienie albo kopie tych dokumentów, które zostały przez nią potwierdzone za zgodność z oryginałem.

3. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji, w przypadku gdy grupa:

- 1) pomimo wezwania, o którym mowa w ust. 1, w terminie określonym w tym wezwaniu, nie spełniła brakujących warunków, lub
- 2) uniemożliwia lub utrudnia przeprowadzenie kontroli, o których mowa w art. 12 ust. 2 pkt 2 i 3, lub
- 3) pomimo wezwania, o którym mowa w art. 9 ust. 5 lub art. 13 ust. 2, nie wypełnia obowiązku określonego w art. 9 ust. 4 lub art. 13 ust. 1

– wydaje decyzję o cofnięciu grupie uznania i skreśleniu jej z rejestru grup.”;

10) w art. 17:

a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Prezes Agencji, w przypadku gdy związek przestał spełniać co najmniej jeden z warunków uznania określonych w art. 14 lub art. 15, wzywa na piśmie do spełnienia brakujących warunków oraz, biorąc pod uwagę ich rodzaj, określa termin na ich spełnienie, nie dłuższy niż 12 miesięcy, licząc od początku roku działalności związku następującego po roku, w którym wezwano związek do spełnienia tych warunków.”,

b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Do wydania przez Prezesa Agencji decyzji o cofnięciu związkowi uznania i wykreśleniu go z rejestru związków stosuje się odpowiednio przepisy art. 11 ust. 2 i 3.”;

11) w art. 17a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Związek składa Prezesowi Agencji sprawozdanie z realizacji celów wybranych spośród celów, o których mowa w art. 14, w terminie 3 miesięcy od dnia zakończenia każdego roku jego działalności.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020) art. 38i otrzymuje brzmienie:

„Art. 38i. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji właściwy ze względu na siedzibę wnioskodawcy jest organem właściwym w sprawach uznawania organizacji producentów i zatwierdzania ich planu biznesowego oraz zatwierdzania zmian do tego planu biznesowego, uznawania zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych, w tym międzynarodowych organizacji producentów, międzynarodowych zrzeszeń organizacji producentów oraz międzynarodowych organizacji międzybranżowych, o których mowa w art. 154, art. 156 ust. 1 oraz art. 158 rozporządzenia nr 1308/2013.

2. Sprawy, o których mowa w ust. 1, są załatwiane w drodze decyzji, na wniosek organizacji albo zrzeszenia, składany do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na siedzibę organizacji albo zrzeszenia.

3. Wniosek w sprawie zatwierdzenia zmian planu biznesowego organizacji producentów składa się w terminie 30 dni przed zakończeniem danego roku działalności organizacji producentów, którego dotyczy zmiana.

4. W przypadku dokonania zmiany w składzie członkowskim organizacji producentów wniosek w sprawie zatwierdzenia zmian planu biznesowego organizacji

producentów może zostać złożony do zakończenia danego roku działalności organizacji producentów, którego dotyczy zmiana.

5. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, składa się na formularzu i w formacie danych udostępnionych na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

6. Minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) minimalną liczbę członków organizacji producentów lub minimalną ilość lub wartość zbywalnej produkcji, o których mowa w art. 154 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1308/2013,
- 2) maksymalny odsetek głosów oraz udziałów lub akcji, jakie mogą posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji,
- 3) informacje, jakie powinny zawierać wnioski składane w sprawach, o których mowa w ust. 1,
- 4) rodzaje lub zakres dokumentów potwierdzających spełnianie przez organizacje i zrzeszenia wymagań niezbędnych do uznania organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych – mając na względzie zapewnienie prawidłowego funkcjonowania organizacji i zrzeszeń oraz spełnienie wymagań określonych w przepisach Unii Europejskiej dotyczących uznawania organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 48a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji właściwy ze względu na siedzibę wnioskodawcy jest organem właściwym w sprawach uznawania organizacji producentów i zatwierdzania ich planu biznesowego oraz zatwierdzania zmian ich planu biznesowego, uznawania zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych, w tym międzynarodowych organizacji producentów, międzynarodowych zrzeszeń organizacji producentów oraz międzynarodowych organizacji międzybranżowych, o których mowa w art. 156, art. 161 i art. 163 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 11 załącznika.”,

b) w ust. 2 w pkt 1 lit. e otrzymuje brzmienie:



- „e) okres wypowiedzenia członkostwa w tej organizacji, określony w jej statucie lub umowie, jest nie krótszy niż 6 miesięcy,”
- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Sprawy, o których mowa w ust. 1, są załatwiane w drodze decyzji, na wniosek organizacji albo zrzeszenia, składany do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na siedzibę organizacji lub zrzeszenia, na formularzu udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.”
- d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3c w brzmieniu:
- „3a. Wniosek w sprawie zatwierdzenia zmian planu biznesowego organizacji producentów składa się w terminie do 30 dni przed zakończeniem danego roku działalności organizacji producentów, którego dotyczy zmiana.
- 3b. W przypadku dokonania zmiany w składzie członkowskim organizacji producentów, wniosek w sprawie zatwierdzenia zmian planu biznesowego organizacji producentów może zostać złożony do zakończenia danego roku działalności organizacji producentów, którego dotyczy zmiana.
- 3c. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, składa się na formularzu i w formie danych udostępnionych na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.”
- e) uchyla się ust. 4 i 5,
- f) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
- „7. Minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia:
- 1) maksymalny odsetek głosów oraz udziałów lub akcji, jakie mogą posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji,
  - 2) informacje, jakie powinny zawierać wnioski składane w sprawach, o których mowa w ust. 1,
  - 3) rodzaje lub zakres dokumentów potwierdzających spełnienie przez organizacje i zrzeszenia warunków uznania określonych w ust. 2 oraz w części II w tytule II w rozdziale III rozporządzenia, o którym mowa w pkt 11 załącznika
- mając na względzie prawidłowe funkcjonowanie organizacji i zrzeszeń oraz spełnienie wymagań określonych w przepisach Unii Europejskiej dotyczących

uznawania organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych.”;

- 2) w art. 48d uchyla się ust. 6;
- 3) w art. 48e uchyla się ust. 3;
- 4) w art. 48e w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) uznana organizacja producentów nie spełnia warunków określonych w art. 161 ust. 1 lit. a lub d rozporządzenia, o którym mowa w pkt 11 załącznika, lub w art. 48a ust. 2 pkt 1 lit. a–e, lub w przepisach wydanych na podstawie art. 48a ust. 7 albo”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300, 695 i 1440) po art. 46a dodaje się art. 46b w brzmieniu:

„Art. 46b. Organ właściwy w sprawie wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 9, zawiesza postępowanie w tej sprawie, w przypadku wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia uznania na podstawie przepisów o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw, przepisów o organizacji niektórych rynków rolnych lub przepisów o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do czasu rozstrzygnięcia postępowania w sprawie cofnięcia uznania.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1888) w art. 7 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) stwierdzenia nieważności decyzji – właściwy jest Prezes Agencji;”.

**Art. 6.** 1. Do postępowań w sprawie uznania grupy producentów rolnych i zatwierdzenia planu biznesowego oraz w sprawie uznania związku grup producentów rolnych prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do postępowań w sprawie zatwierdzenia zmian planu biznesowego prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do

dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

3. Do postępowań w sprawie uznania organizacji producentów, prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 2, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu dotychczasowym.

4. Do postępowań w sprawie uznania organizacji producentów prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 3, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym.

5. Do postępowań w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji w sprawie stwierdzenia spełniania przez grupę producentów rolnych warunków określonych w art. 3 albo art. 3a ustawy zmienianej w art. 1 oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 7.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Paweł Małaczek  
z-ca dyrektora  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Projektowane regulacje zostały opracowane w związku z przeglądem dotychczas obowiązujących przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026), zwanej dalej „ustawą z dnia 15 września 2000 r.”, i są odpowiedzią na postulaty zgłaszane przez podmioty zaangażowane w proces tworzenia grup producentów rolnych i same grupy producentów rolnych, dotyczące problemów i wątpliwości w zakresie stosowania przepisów ww. ustawy, w szczególności zmienionych ustawą z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1888) oraz mają na celu doprecyzowanie, w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych, niektórych obecnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 1 projektu jest zmianą porządkową, mającą na celu wskazanie, że do postępowań w sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), o ile przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Jednocześnie, mając na uwadze powszechność stosowania rozwiązań cyfrowych w zakresie komunikacji elektronicznej, w projekcie ustawy proponuje się, aby w przypadku gdy przepisy ustawy przewidują złożenie wniosku, sprawozdania lub przekazanie informacji do prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, lub do dyrektora oddziału regionalnego ARiMR, zwanego dalej „dyrektorem oddziału regionalnego ARiMR”, wniosek składany był w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego, doręczanego środkami komunikacji elektronicznej, a sprawozdanie lub informacje – składane były w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego na elektroniczną skrzynkę podawczą w rozumieniu art. 3 pkt 17 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346, 568 i 695).

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 2 i 3 projektu, dotyczące zmiany brzmienia art. 3 ust. 1 pkt 6 oraz art. 3a pkt 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r, mają na celu wprowadzenie regulacji pozwalających na zmniejszenie obowiązkowego poziomu wielkości wyprodukowanych przez członka grupy producentów rolnych produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona, jaką musi on sprzedać do grupy,

z co najmniej 80% do co najmniej 60%. Zgodnie z obowiązującym przepisem art. 3 ust. 1 pkt 6 (a w przypadku spółdzielni – art. 3a pkt 6) ustawy z dnia 15 września 2000 r., każdy z producentów - członków grupy jest zobowiązany, w każdym roku działalności grupy, do produkcji i sprzedaży do grupy co najmniej 80% wyprodukowanych przez siebie produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona. Obowiązek ten stwarza pewne trudności w jego stosowaniu w szczególności przez członków grup producentów zbóż, prowadzących gospodarstwa o profilu produkcji roślinno-zwierzęcym (w związku z przeznaczaniem części produkcji np. na paszę dla posiadanych zwierząt) lub też przeznaczających część swojej produkcji do siewu lub sadzenia, a obecny, dopuszczalny poziom produkcji jaki może zostać wykorzystany przez członka grupy w dowolny sposób (20% produkcji) jest niewystarczający, aby zaspokoić potrzeby żywieniowe zwierząt lub dokonać zasiewów. Wprowadzenie regulacji w proponowanym brzmieniu umożliwi członkowi grupy wykorzystanie w prowadzonym przez niego gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej, w zależności od potrzeb, nawet do 40% swojej produkcji (np. jako paszy dla posiadanych zwierząt). Zmiana w tym zakresie była konsultowana z przedstawicielami producentów podczas różnego rodzaju spotkań branżowych, organizowanych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Jednocześnie, w pkt 4 projektu proponuje się dodanie art. 3aa, zgodnie z którym, w przypadku, gdy w danym roku działalności grupy producentów rolnych nie każdy z producentów - członków grupy jest w stanie spełnić warunek sprzedaży do grupy co najmniej 60% całkowitej rocznej produkcji, to uznaje się, że jest on spełniony, jeżeli co najmniej 90% producentów - członków grupy w danym roku działalności grupy wyprodukowało oraz sprzedało do grupy co najmniej 60% wyprodukowanych przez siebie produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona. Odstępstwo to, od ogólnej zasady wymogu produkcji i sprzedaży do grupy przez każdego jej członka - producenta co najmniej 60% całkowitej rocznej produkcji produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona, ma na celu dodatkowe ułatwienie i jednocześnie zapewnienie trwałego rozwoju i funkcjonowania grup producentów rolnych, w szczególności tych, które zrzeszają relatywnie dużą liczbę producentów. W przypadku dużych pod względem liczebności podmiotów ryzyko, iż któryś z producentów - członków grupy nie będzie mógł wywiązać się z obowiązku sprzedaży do grupy określonego poziomu swojej produkcji w danym roku działalności, jest dużo większe niż w przypadku grup mniej licznych (np. zrzeszających 5-6 członków). Podkreślić w tym miejscu należy, że niespełnianie warunków uznania określonych w art. 3 albo art. 3a ustawy

z dnia 15 września 2000 r. (w tym także obowiązku sprzedaży do grupy określonego poziomu produkcji) stanowi dla dyrektora oddziału regionalnego ARiMR przesłankę do wydania decyzji o cofnięciu grupie uznania i skreśleniu jej z rejestru grup, o czym mowa w art. 11 tej ustawy. Proponowane rozwiązanie pozwoli tym samym grupom producentów rolnych na zmniejszenie ryzyka utraty tego statusu w związku z niespełnianiem przez niektórych jej członków przedmiotowego warunku w danym roku działalności grupy.

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 2 i 3 projektu, dotyczące zmiany w ustawie z dnia 15 września 2000 r., polegające na zmienia brzmienia art. 3 ust. 1 pkt 7 oraz dodaniu pkt 8 w tym ustępie a także zmianie brzmienia art. 3a pkt 7 oraz dodaniu pkt 8 w tym ustępie, mają na celu określenie wprost warunku, zgodnie z którym, każdy z członków grupy może przynależeć tylko do jednej grupy w zakresie danego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona, a także żaden z członków grupy nie może przynależeć do organizacji producentów w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020), zwanej dalej „ustawą o rynkach rolnych”, albo ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430), zwanej dalej „ustawą o rynku mleka – utworzonej w zakresie tego samego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona.

Warunek, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 7 i odpowiednio w art. 3a pkt 7, zgodnie z którym każdy z członków grupy może przynależeć tylko do jednej grupy w zakresie danego produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona, obowiązuje na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r., i został on jedynie doprecyzowany, poprzez dookreślenie, iż chodzi w nim o produkty lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona.

Zmiana polegająca natomiast na dodaniu w art. 3 ust. 1 pkt 8 oraz odpowiednio w art. 3a pkt 8 wprowadza wprost warunek, zgodnie z którym żaden z członków grupy nie może przynależeć do organizacji producentów w rozumieniu ustawy o rynkach rolnych lub do organizacji w rozumieniu ustawy o rynku mleka – utworzonej w zakresie tego samego produktu lub grupy produktów, ze względu na które jest utworzona grupa. Powyższe oznacza, że w zakresie danego produktu lub grupy produktów, producent będzie mógł przynależeć albo do grupy producentów rolnych albo do organizacji producentów. Warunek ten ma na celu wyeliminowanie możliwości uzyskiwania zarówno statusu grupy producentów rolnych jak i organizacji producentów przez dany podmiot, jeśli skupia on producentów produkujących

jeden rodzaj produktu lub grupy produktów. Tym samym, zmiana ta ma prowadzić do wyeliminowania możliwości występowania sytuacji, w której dany producent przynależy jednocześnie do grupy producentów rolnych i organizacji producentów, przy czym obydwa zostały uznane ze względu na ten sam produkt lub grupę produktów. Powyższe ma na celu zachowanie systemowych regulacji w zakresie tworzenia podmiotów takich jak grupy producentów rolnych i organizacje producentów, aby były to faktycznie odrębne podmioty rynkowe, korzystające z potencjalnych możliwości wsparcia jakie kierowane są zarówno do jednej i drugiej kategorii podmiotów.

Taka sytuacja może mieć aktualnie miejsce ze względu na fakt, iż grupy producentów rolnych jak i organizacje producentów mogą być uznawane ze względu na tożsame produkty rolne lub grupy produktów rolnych, co wynika odpowiednio z załącznika do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2016 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 417) oraz z art. 1 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem nr 1308/2013”. Przedmiotowa propozycja zmiany ma więc na celu uniemożliwienie tworzenia „sztucznych” podmiotów rynkowych w zakresie tej samej działalności, w skład których wchodziłoby *de facto* ci sami producenci.

Zmiana, o której mowa w art. 1 pkt 5 projektu, ma na celu wprowadzenie obowiązku zawarcia w akcie założycielskim grupy producentów rolnych postanowień określających cele działalności grupy, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Należy zwrócić uwagę, że stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy, grupa producentów rolnych prowadzi działalność jako przedsiębiorca mający osobowość prawną, pod warunkiem, że:

- 1) została utworzona przez producentów jednego produktu rolnego, lub grupy produktów w celach określonych w art. 2;
- 2) działa na podstawie statutu lub umowy, spełniających wymagania określone w art. 4.

Z kolei, zgodnie z art. 3a pkt 1-3 przedmiotowej ustawy, spółdzielnia może również prowadzić działalność jako grupa, jeżeli:





i zatwierdzeniu planu biznesowego, licząc od dnia złożenia wniosku o jej wydanie. Jak bowiem wskazuje ARiMR, będąca organem właściwym w zakresie uznawania i sprawowania nadzoru nad grupami producentów rolnych, wydanie decyzji o uznaniu grupy oraz zatwierdzeniu planu biznesowego i dokonanie wpisu grupy do rejestru grup, z uwagi na konieczność sprawdzenia wymogów kwalifikowalności, weryfikacji i zatwierdzenia planu biznesowego oraz przeprowadzenia kontroli na miejscu przed uznaniem wymaga dłuższego terminu, aniżeli terminy określone w art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego (tj. nie później niż w ciągu miesiąca, a w sprawach szczególnie skomplikowanych – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania). Stąd też, proponuje się wprowadzenie 90-dniowego terminu na wydanie decyzji administracyjnej w ww. sprawie.

Propozycje, o których mowa w art. 1 pkt 7 lit. a i b projektu wprowadzają obowiązek przedkładania, wraz z wnioskiem o uznanie grupy, planu biznesowego również w formie dokumentu elektronicznego (w celu ujednoczenia projektowanych przepisów, analogiczna zmiana została zaproponowana również w art. 1 pkt 7 lit. f pkt 2 projektu odnoszącym się do decyzji o zatwierdzeniu zmiany do planu biznesowego grupy), oświadczeń członków grupy o spełnianiu przez nich warunków o których mowa w art. 2 ust. 1 oraz art. 3 ust. 1 pkt 1, 6, 7 i 8 (a w przypadku spółdzielni - art. 3a pkt 1, 6, 7 i 8) ustawy z dnia 15 września 2000 r. w jej proponowanym brzmieniu, oświadczenia osób upoważnionych do reprezentowania grupy zawierającego zobowiązanie do spełniania przez grupę warunku, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 (a w przypadku spółdzielni - art. 3a pkt 4) tej ustawy. Należy wskazać, że oświadczenia są w wielu przypadkach składane wraz z wnioskiem o uznanie, mimo braku w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 15 września 2000 r. obowiązku składania tego typu dokumentów (wyjątek stanowi oświadczenie członka grupy o prowadzeniu gospodarstwa rolnego lub działu specjalnego produkcji rolnej). W związku z powyższym, wprowadzenie przedmiotowego obowiązku nie powinno stanowić szczególnego obciążenia administracyjnego dla wnioskodawcy, natomiast składanie tego typu oświadczeń jest przydatnym rozwiązaniem, uświadamiającym często producentom istnienie warunków w postaci dostarczania wymaganej wielkości produkcji czy braku możliwości przynależności do różnych grup producentów w tym samym produkcie. Jednocześnie obowiązek składania przez producenta rolnego oświadczenia o nieprzynależności do innej organizacji producentów uznanej ze względu na ten sam produkt lub grupę produktów funkcjonuje już w krajowym systemie prawnym - regulacje w tym zakresie określone zostały w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 września 2013 r. w sprawie warunków wstępnego

uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. z 2017 r. poz. 1823), zwanego dalej „rozporządzeniem z dnia 19 września 2013 r.” a także rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 7 stycznia 2016 r. w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw (Dz. U. z 2016 r. poz. 87, z późn. zm.).

Ponadto, w art. 1 pkt 7 lit. c projektu, proponuje się, aby oświadczenia, o których mowa powyżej, zawierały klauzulę o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań i jest powszechnie stosowana w innych aktach normatywnych.

Zmiana brzmienia art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r., o której mowa w art. 1 pkt 7 lit. d projektu, ma na celu wydłużenie terminu, w którym mogą być składane przez grupy producentów rolnych wnioski o zatwierdzenie zmian w planie biznesowym, dotyczące danego roku działalności grupy. Aktualnie grupy producentów rolnych, na podstawie art. 8 ust. 5 ww. ustawy, mają możliwość złożenia takiego wniosku najpóźniej na 3 miesiące przed zakończeniem danego roku działalności grupy, co w przypadku zaistnienia okoliczności po tym terminie, na które grupa producentów nie ma wpływu, a które wpływają np. na opóźnienie realizacji działań ujętych w planie biznesowym, stwarza trudności w dokonaniu skutecznej zmiany planu. Stąd też, proponuje się wydłużenie terminu na złożenie przez grupę producentów rolnych wniosku o zatwierdzenie zmian w planie biznesowym poprzez wskazanie, że wniosek w tym zakresie może zostać złożony najpóźniej do 30 dni przed końcem danego roku działalności grupy, którego dotyczy zmiana. Jednocześnie, zgodnie z propozycją o której mowa w art. 1 pkt 7 lit. e projektu, wprowadzono fakultatywne rozwiązanie, zgodnie z którym, w przypadku zmian w składzie członkowskim grupy producentów rolnych, wniosek o zatwierdzenie zmian w planie biznesowym mógłby być składany także później niż do 30 dni przed końcem danego roku działalności grupy, ale przed zakończeniem danego roku działalności grupy, którego dotyczy zmiana. Wskazać bowiem należy, że zmiany w strukturze organizacyjnej grupy producentów rolnych, polegające na przyjęciu do grupy producentów nowego członka bądź wystąpieniu członka z grupy, dokonywane są m.in. na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo Spółdzielcze (Dz. U. z 2020 r. poz. 275) bądź ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks Spółek Handlowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 505, z późn. zm.) i decyzji podjętych przez zarząd danego podmiotu. Tym samym, zgodnie

z przyjętymi uchwałami, na ich mocy i od dnia ich podjęcia, zmianie ulega skład członkowski danego podmiotu. W związku z powyższym, w sytuacji wystąpienia członka z grupy producentów rolnych na mocy uchwały podjętej przez właściwy organ danego podmiotu, producent nie jest już członkiem grupy i nie musi spełniać warunków uznania wynikających z przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. Analogiczna sytuacja ma miejsce w odniesieniu do przyjmowania nowych członków do grupy producentów rolnych, którzy członkami danego podmiotu stają się od momentu podjęcia stosownej uchwały o ich przyjęciu przez właściwy organ. Od tego momentu producent staje się członkiem grupy producentów i tym samym jest zobowiązany do spełniania obowiązków wynikających z tego członkostwa. Mając to na uwadze, zmiany w zakresie składu członkowskiego związane z danym rokiem działalności grupy powinny móc być zgłaszane w ciągu trwania całego roku działalności.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 7 lit. f pkt 1 projektu ma na celu wprowadzenie ułatwienia dla grup producentów rolnych, aby na etapie przedkładania dokumentów dotyczących aktualizacji stanu realizacji planu biznesowego, osoby upoważnione do reprezentowania tych podmiotów mogły same potwierdzać za zgodność z oryginałem przedkładane dokumenty. Jednocześnie należy wskazać, że w przypadku jakichkolwiek wątpliwości co do przedkładanych dokumentów, organ nadzorujący grupy producentów rolnych może dokonać kontroli oryginałów dokumentów. Jednocześnie, zmiana brzmienia art. 8 ust. ustawy z dnia 15 września 2000 r. zaproponowana w art. 1 pkt 7 lit. f projektu, ma na celu rezygnację z obowiązku dołączania do wniosku o wydanie decyzji administracyjnej o zatwierdzeniu zmian do planu biznesowego informacji o numerze grupy producentów rolnych w Krajowym Rejestrze Sądowym. Numer ten wskazywany jest już bowiem przez grupę na przedmiotowym wniosku oraz na formularzu planu biznesowego zawierającym proponowane zmiany, w związku z czym nie ma konieczności powielania tego typu informacji.

W art. 1 pkt 7 lit. g projektu proponuje się wprowadzenie do ustawy z dnia 15 września 2000 r. przepisów, zgodnie z którymi wniosek o zatwierdzenie zmian do planu biznesowego, a także o wydanie decyzji administracyjnej o uznaniu grupy i zatwierdzeniu planu biznesowego, składa się na formularzach opracowanych przez ARiMR i udostępnionych na jej stronie internetowej. Pozwoli to na ujednoczenie zawartości składanych dokumentów i ich dostępność.

Zmiana o której mowa w art. 1 pkt 8 projektu ma na celu włączenie do zakresu danych zawartych w rejestrze grup producentów rolnych informacji o dacie wydania decyzji o cofnięciu grupie uznania, w przypadku gdy taka decyzja została wydana. Uzupełnienie

dotychczasowego katalogu elementów, jakie zawiera rejestr grup producentów rolnych, o proponowany parametr, pozwoli na pełniejsze wykorzystanie danych w nim zgromadzonych.

Zmiana brzmienia art. 11 ustawy z dnia 15 września 2000 r., o której mowa w art. 1 pkt 9 projektu ustawy, ma na celu wprowadzenie trybu, zgodnie z którym w przypadku stwierdzenia braku spełniania przez grupę producentów rolnych co najmniej jednego z kryteriów uznania, właściwy ze względu na siedzibę grupy producentów rolnych dyrektor oddziału regionalnego ARiMR, biorąc pod uwagę rodzaj naruszenia, wzywałby grupę do spełnienia tych warunków, określając jednocześnie termin na ich spełnienie nie dłuższy niż 12 miesięcy licząc od początku roku działalności grupy następującego po roku, w którym została ona wezwana do spełnienia tych warunków. Zgodnie z proponowaną zmianą, w ww. terminie grupa producentów rolnych informowałaby, na formularzu opracowanym przez ARiMR, właściwego dyrektora oddziału regionalnego ARiMR o spełnieniu brakujących warunków, przedkładając jednocześnie dokumenty potwierdzające ich spełnienie. Natomiast w przypadku niespełnienia przez grupę producentów rolnych brakujących warunków w terminie wskazanym w wezwaniu, dyrektor oddziału regionalnego ARiMR wydawałby decyzję o cofnięciu grupie uznania i skreślał ją z rejestru grup. Proponowane rozwiązanie ma na celu umożliwienie grupie producentów rolnych usunięcia nieprawidłowości w zakresie spełniania przez nią warunków uznania określonych w art. 3 (a w przypadku spółdzielni – art. 3a) lub w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r., bez konieczności wszczynania przez właściwego dyrektora oddziału regionalnego ARiMR postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia uznania grupie producentów rolnych. Należy zwrócić uwagę, że podobne rozwiązania funkcjonują już w krajowym porządku prawnym – przepisy w tym zakresie zawarte są w ustawie o rynkach rolnych w części dotyczącej uznawania i sprawowania nadzoru nad organizacjami producentów i zrzeszeniami organizacji producentów oraz organizacjami międzybranżowymi funkcjonującymi na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw, jak również w ustawie o rynku mleka. Jednocześnie, tożsame rozwiązanie zostało zaproponowane w art. 1 pkt 10 projektu ustawy w odniesieniu do związku grup producentów rolnych.

Celem zmiany, o której mowa w art. 1 pkt 11 projektu ustawy, jest wyłączenie związków grup producentów rolnych z obowiązku składania Prezesowi ARiMR rocznego sprawozdania finansowego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami sprawozdanie takie jest składane w terminie 3 miesięcy od dnia zakończenia każdego roku działalności związku, niemniej jednak Prezes ARiMR w ramach pełnionych kompetencji w zakresie sprawowania nadzoru nad

związkami grup producentów rolnych nie ma możliwości weryfikacji prawidłowości złożonego sprawozdania finansowego, ani też informacji i danych w nim zawartych. W związku z powyższym, proponuje się rezygnację z obowiązku przedkładania ww. dokumentu. Jednocześnie, w odniesieniu do składanego przez związek grup producentów rolnych sprawozdania z realizacji celów, o których mowa w art. 14 ustawy z dnia 15 września 2000 r., proponuje się doprecyzowanie przepisów w tym zakresie poprzez wskazanie, że ww. sprawozdanie dotyczy tych celów, które zostały wybrane przez związek grup producentów rolnych do realizacji, zgodnie z warunkiem, o którym mowa w art. 14 ww. ustawy.

Projektowany art. 2 przewiduje wprowadzenie zmiany brzmienia art. 38i ustawy o rynkach rolnych, na podstawie przeglądu jej funkcjonowania. Nowe brzmienie ust. 1 w art. 38i ustawy o rynkach rolnych ma na celu wskazania, że do zadań dyrektora oddziału regionalnego ARiMR należy zatwierdzanie planu biznesowego organizacji producentów oraz zatwierdzanie zmian do tego planu. Poza tym zmiana ma charakter porządkowy, w którym określa się poszczególne zadania dyrektora oddziału regionalnego ARiMR w sprawach uznawania odpowiednio organizacji producentów, o których mowa w art. 154 rozporządzenia nr 1308/2013, i zatwierdzania ich planu biznesowego oraz zmiany tego planu, a także uznawania zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych, o których mowa w art. 156 ust. 1 oraz art. 158 rozporządzenia nr 1308/2013, w tym międzynarodowych organizacji producentów, międzynarodowych zrzeszeń organizacji producentów oraz międzynarodowych organizacji międzybranżowych.

Wprowadzenie możliwości dokonywania przez uznaną organizację producentów zmian w opracowanym przez nią planie biznesowym jest konieczne, aby umożliwić elastyczność w funkcjonowaniu organizacji producentów i jest rozwiązaniem korzystnym dla uznanych organizacji producentów, bowiem umożliwi im na dostosowywanie jego zawartości (w szczególności w zakresie informacji dotyczących działań, jakie zamierza zrealizować organizacja producentów, aby osiągnąć cel albo cele) do aktualnej sytuacji organizacji (wynikającej np. z obecnej sytuacji podażowo-popytowej na rynku i przewidywanych trendów rozwojowych, zmian w zakresie potencjału produkcyjnego jej członków, itp.). Należy zwrócić uwagę, że tożsame regulacje w zakresie możliwości dokonywania zmian w planie biznesowym zawarte zostały w przepisach dotyczących funkcjonowania grup producentów rolnych, określonych w ustawie z dnia 15 września 2000 r.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 stycznia 2016 r. w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji

producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw, plan biznesowy jest jednym z załączników do wniosku o uznanie i jest elementem niezbędnym w celu uzyskania tego uznania. Zgodnie z przedstawioną propozycją, zmiana planu biznesowego będzie następowała w drodze decyzji, na wniosek organizacji producentów składany do dyrektora oddziału regionalnego Agencji (art. 38i ust. 3), właściwego ze względu na siedzibę tej organizacji, najpóźniej na 30 dni przed zakończeniem danego roku działalności organizacji producentów, którego dotyczy zmiana. Natomiast w przypadku zmian w składzie członkowskim organizacji producentów, wniosek o zatwierdzenie zmian w planie biznesowym, podobnie jak w przypadku grup producentów rolnych, mógłby być składany w terminie późniejszym, ale przed zakończeniem danego roku działalności organizacji, którego dotyczy zmiana (art. 38i ust. 4).

Ponadto, zgodnie z projektowanymi regulacjami, wniosek o uznanie lub zatwierdzenie zmian do planu biznesowego byłby składany na formularzach opracowanych przez ARiMR i udostępnionych na stronie internetowej ARiMR, co pozwoli na ujednoczenie zawartości składanych dokumentów i ich dostępność (art. 38i ust. 5).

Nowy ust. 6 w art. 38i jest uzupełnieniem dotychczasowego upoważnienia zawartego w art. 38i ust. 3 tej ustawy o obowiązek określenia w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych maksymalnego odsetka głosów oraz udziałów lub akcji jakie mogą posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji. Powyższe wynika z potrzeby szczegółowego określenia ram prawnych pozwalających członkom organizacji producentów na zachowanie demokratycznej kontroli nad jej działalnością. Jak wskazuje bowiem art. 152 ust. 1 lit. a oraz art. 153 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1308/2013, jednym z warunków uznania organizacji producentów jest to, że jej członkowie mają zapewnioną możliwość demokratycznej kontroli tej organizacji producentów i podejmowanych przez nią decyzji. Przedstawiona propozycja określenia w drodze rozporządzenia maksymalnego odsetka głosów oraz udziałów lub akcji jakie mogą posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji ma na celu wykluczenie możliwości zaburzenia demokratycznego rozkładu posiadanych głosów oraz udziałów lub akcji oraz uniknięcie sytuacji nadużywania władzy przez jednego lub kilku członków organizacji producentów w zakresie zarządzania jej działalnością i funkcjonowaniem, a także ograniczenie możliwości tworzenia sztucznych warunków do uzyskania statusu organizacji producentów.

W art. 3 projektu ustawy proponuje się wprowadzanie zmian do ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430) w zakresie przepisów dotyczących uznawania organizacji producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych. Zmiany te są analogiczne do tych proponowanych w art. 2 projektowanej ustawy i polegają na:

1) zaproponowaniu nowego brzmienia ust. 1 w art. 48a, w którym określa się oddzielnie zadania dyrektora oddziału regionalnego ARiMR w sprawach uznawania odpowiednio organizacji producentów, o których mowa w art. 156 rozporządzenia nr 1308/2013, i zatwierdzania ich planu biznesowego a także zmiany tego planu oraz uznawania zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych, o których mowa w art. 161 oraz art. 163 rozporządzenia nr 1308/2013, w tym uznawania międzynarodowych organizacji producentów, międzynarodowych zrzeszeń organizacji producentów oraz międzynarodowych organizacji międzybranżowych,

2) dodaniu przepisów upoważniających dyrektora oddziału regionalnego Agencji, właściwego ze względu na siedzibę organizacji producentów do zatwierdzania w drodze decyzji zmian planu biznesowego, na wniosek organizacji producentów, która na podstawie takiego planu biznesowego uzyskała uznanie za organizację producentów. Wniosek o dokonanie zmiany planu biznesowego składany ma być najpóźniej na 30 dni przed zakończeniem danego roku działalności organizacji producentów, którego dotyczy zmiana. Natomiast w przypadku zmian w składzie członkowskim organizacji producentów, wniosek o zatwierdzenie zmian w planie biznesowym mógłby być składany w terminie późniejszym, ale przed zakończeniem danego roku działalności organizacji, którego dotyczy zmiana. Proponowane zmiany wynikają z przesłanek analogicznych do tych wskazanych w tym zakresie w przypadku innych rynków rolnych – proponowana możliwość zmiany planu biznesowego wraz z określeniem trybu dokonania takiej zmiany pozwala na uwzględnienie zmian w zakresie działań, jakie organizacja realizuje w ramach swojej działalności, i dostosowań w tym zakresie np. do zmieniających się warunków rynkowych,

3) uchyleniu ust. 4 i ust. 5, których treść wynika z obecnego szczegółowego uregulowania tych kwestii w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 i 695),

4) uzupełnieniu upoważnienia zawartego w art. 48a. ust 7 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych o obowiązek określenia w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych maksymalnego odsetka głosów oraz udziałów

lub akcji, jakie mogą posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami wykonawczymi do ww. ustawy, postanowienia o dopuszczalnej wielkości posiadanych przez członków, udziałowców lub akcjonariuszy organizacji producentów udziałów, akcji i głosów powinny znajdować się w statucie, umowie lub innym akcie założycielskim organizacji. Przedstawiona propozycja ma na celu wykluczenie możliwości zaburzenia demokratycznego rozkładu posiadanych głosów i udziałów oraz uniknięcie sytuacji nadużywania władzy przez jednego lub kilku członków organizacji producentów w zakresie zarządzania jej działalnością i funkcjonowaniem, a także ograniczenie możliwości tworzenia sztucznych warunków do uzyskania statusu organizacji producentów.

W związku z rozszerzeniem zakresu ww. upoważnienia ustawowego, proponuje się również uzupełnienie brzmienia art. 48e w ust. 1 pkt 1 ustawy o organizacji rynku mleka określającego przesłanki stanowiące podstawę do wezwania organizacji do usunięcia naruszeń w zakresie niespełniania warunków uznania, o przesłankę dotyczącą warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 48a ust. 7. ustawy.

W projektowanym art. 4 proponuje się wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 poz. 217, z późn. zm.). Zmiana ta ma na celu umożliwienie dyrektorowi oddziału regionalnego ARiMR zawieszenie postępowania w sprawie wypłaty pomocy w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego PROW 2014–2020, w przypadku wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia uznania grupie producentów rolnych lub organizacji producentów, uznanym odpowiednio na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r., przepisów ustawy o rynkach rolnych lub przepisów ustawy o rynku mleka, do czasu rozstrzygnięcia postępowania w sprawie cofnięcia tego uznania. Wynika to z tego, że wsparcie finansowe w ramach ww. działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” jest kierowane do grup producentów rolnych i organizacji producentów czyli przedsiębiorstw, które ten status posiadają, a więc spełniają warunki uznania zgodnie z właściwymi przepisami. A zatem projektowany przepis umożliwi wstrzymanie prowadzenia przez ARiMR postępowania w sprawie wypłaty pomocy w odniesieniu do podmiotu, co do którego wszczęte zostało postępowanie dotyczące ewentualnego stwierdzenia, że beneficjent przestał spełniać warunki uznania. Konsekwencją zastosowania tego przepisu, w przypadku stwierdzenia niespełniania



warunków uznania, będzie odmowa wypłaty środków za dany okres objęcia wsparciem w ramach ww. instrumentu wsparcia PROW 2014–2020.

Projektowana ustawa wprowadza również w art. 5 projektu zmianę w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1888). Zmiana ta ma na celu przyznanie Prezesowi ARiMR kompetencji do stwierdzenia nieważności decyzji w sprawie stwierdzenia spełniania przez grupę producentów rolnych warunków określonych w art. 3 albo art. 3a oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. wydanej przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 11 września 2015 r. Zgodnie bowiem z obowiązującymi przepisami, organem zarówno I jak i II instancji w ww. sprawach jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Biorąc pod uwagę fakt, że obecnie organem właściwym w sprawie uznawania grup producentów rolnych oraz sprawowania nad nimi nadzoru jest dyrektor oddziału regionalnego ARiMR właściwy ze względu na siedzibę grupy, a zgodnie z art. 157 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwy do stwierdzenia nieważności decyzji jest organ wyższego stopnia, proponuje się, aby organem I instancji w postępowaniu nieważnościowym był Prezes ARiMR. Z kolei organem właściwym w ewentualnym postępowaniu odwoławczym byłby Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W projektowanym art. 6 przewidziano przepisy przejściowe w zakresie wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy postępowań administracyjnych w sprawie uznania organizacji producentów, uznania grupy producentów rolnych i zatwierdzenia planu biznesowego oraz zatwierdzenia zmian do planu biznesowego grupy producentów rolnych, prowadzonych przez właściwego dyrektora oddziału regionalnego ARiMR, a także stwierdzenia nieważności decyzji, prowadzonych przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych w oparciu o art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2015 r. Proponuje się, aby w przypadku ww. postępowań administracyjnych zastosowanie miały przepisy dotychczasowe. Rozwiązanie to pozwoli na jednolite stosowanie właściwych przepisów w tym zakresie, co z pewnością leży w interesie samych stron postępowania oraz służy urzeczywistnieniu zasady demokratycznego państwa prawnego. Jednocześnie należy wskazać, że dotychczas nie zostały uznane żadne organizacje producentów (za wyjątkiem sektora owoców i warzyw, który nie jest objęty projektowanymi przepisami), w związku

z powyższym nie ma potrzeby regulowania sytuacji dotyczących postępowań wszczętych i niezakończonych w zakresie zmiany planu biznesowego.

Projektowany art. 7 wskazuje, że ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.

Projekt nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki, niemniej jednak oczekuje się, że wprowadzenie projektowanych przepisów ułatwi funkcjonowanie MŚP posiadających status grupy producentów rolnych oraz wzmocni proces tworzenia tego typu podmiotów na obszarach wiejskich w szczególności dzięki proponowanym ułatwieniom w zakresie stosowania przepisów nowelizowanej ustawy.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Opracowano

w Departamencie Przetwórstwa i Rynków Rolnych

<b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz niektórych innych ustaw <b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi	<b>Data sporządzenia</b> 10.09.2020 <b>Źródło:</b> Inne
--	--